
Les perspectives budgétaires des Entités fédérées de 2019 à 2024

C. KOZICKI, E. LECUIVRE, M. POURTOIS ET D. VAN HOOLANDT

EQUIPE DU PROFESSEUR HENRI BOGAERT

MAI 2019

Résumé

Le CERPE analyse dans trois cahiers de recherche les perspectives budgétaires de la Wallonie, de la Fédération Wallonie-Bruxelles et de la Région de Bruxelles-Capitale pour la période 2019 à 2024¹.

*Pour la réalisation de ces perspectives, nous nous sommes basés sur les **paramètres macroéconomiques et démographiques** les plus récents du Bureau fédéral du Plan. Elles reprennent, pour ce qui concerne l'inflation, l'indice santé, la croissance économique et le taux d'intérêt, les estimations du BFP dans ses perspectives économiques 2019-2024 publiées en février 2019. Quant aux paramètres démographiques, leur projection s'appuie sur les Perspectives de population 2018-2070 du Bureau Fédéral du Plan (janvier 2019).*

*La projection des perspectives budgétaires des trois Entités à l'horizon 2024 a comme point de départ les **budgets 2019 initiaux**.*

Ces perspectives ont été réalisées à décision inchangée, c'est-à-dire sans aucune nouvelle décision future à caractère budgétaire. En d'autres termes, il s'agit d'une simulation « plancher » ou « affaires courantes », au sens où elle est basée sur l'hypothèse théorique selon laquelle il n'y a pas d'augmentation des dépenses primaires au-delà de l'inflation, hormis celles qui découlent de décisions déjà prises ou qui évoluent selon une dynamique propre. Il y a lieu de remarquer que cette hypothèse est très contraignante quant à l'évolution des dépenses et ne correspond pas à l'observation du passé.

Dans ces conditions, les projections mettent en évidence ce qui suit :

La Région wallonne, dont les perspectives tiennent compte du Plan wallon d'investissement (PWI)², ne retrouverait l'équilibre qu'en 2022 en optique SEC 2010. D'autre part, la dette régionale ne cesserait de croître sur la période de projection étudiée.

¹ Ces working papers sont disponibles sur le lien :
<https://www.unamur.be/eco/economie/cerpe/cahiers/cahiers2019>

² Ce PWI étant conditionné au retour à l'équilibre, des réorientations de dépenses devront donc être faites à concurrence du solde de financement estimé. Cependant, ces réorientations sont plafonnées au montant du PWI ayant un impact sur l'équilibre.

Perspectives budgétaires de la Région wallonne (en milliers EUR)

	<i>2019 initial</i>	<i>2020 CERPE</i>	<i>2021 CERPE</i>	<i>2022 CERPE</i>	<i>2023 CERPE</i>	<i>2024 CERPE</i>
Recettes totales (hors produits d'emprunts)	12.918.132	12.877.814	13.210.041	13.557.832	13.874.165	14.246.968
<i>Recettes totales en % du PIB régional</i>	12,05%	11,67%	11,64%	11,62%	11,56%	11,54%
<i>Recettes totales en % du PIB national</i>	2,78%	2,69%	2,68%	2,67%	2,66%	2,65%
Dépenses primaires totales	13.851.365	13.879.262	14.132.198	14.451.661	14.748.352	15.092.242
<i>Dépenses primaires totales en % du PIB régional</i>	12,92%	12,58%	12,45%	12,38%	12,28%	12,22%
<i>Dépenses primaires totales en % du PIB national</i>	2,98%	2,90%	2,87%	2,85%	2,82%	2,81%
Solde primaire	-933.233	-1.001.448	-922.157	-893.830	-874.187	-845.274
Solde Net à financer	-1.244.382	-1.313.892	-1.240.243	-1.225.052	-1.225.052	-1.225.052
Solde de financement SEC 2010	0	-217.110	-111.331	0	0	0
<i>Solde de financement SEC 2010 en % du PIB régional</i>	0,00%	-0,20%	-0,10%	0,00%	0,00%	0,00%
<i>Solde de financement SEC 2010 en % du PIB national</i>	0,00%	-0,05%	-0,02%	0,00%	0,00%	0,00%
Dettes tot. budget RW	11.156.386	12.189.278	13.148.521	14.092.573	15.036.625	15.980.677
Rapport dette budget RW / recettes	86,36%	94,65%	99,53%	103,94%	108,38%	112,17%
Dettes brute consolidée	22.734.382	23.767.274	24.726.517	25.670.569	26.614.621	27.558.673
<i>Dettes brute consolidée en % du PIB régional</i>	21,20%	21,55%	21,78%	22,00%	22,17%	22,32%
<i>Dettes brute consolidée en % du PIB national</i>	4,89%	4,97%	5,02%	5,06%	5,10%	5,13%

Sources : documents budgétaires de la Région wallonne ; calculs CERPE.

La Communauté française, dont les perspectives tiennent compte de l'impact du Pacte d'Excellence et de la réforme de la formation initiale des enseignants³, aurait un solde de financement SEC qui resterait négatif sur l'ensemble de la période de projection. Quant à l'endettement, il ne cesserait d'augmenter.

³ La réforme de la formation initiale des enseignants prévoit que les études pour enseigner en maternel, primaire et secondaire inférieur passeront de trois à quatre ans, avec possibilité de réaliser une cinquième année de spécialisation. Par ailleurs, les enseignants déjà en place auront également la possibilité de compléter leur formation. La nouvelle organisation du bachelier devrait entrer en vigueur pour l'année 2020-2021, la première année de master en 2021-2022 et la deuxième année de master en 2024-2025

Perspectives budgétaires de la Communauté française (milliers EUR)

	<i>2019 Budget initial</i>	<i>2020 CERPE</i>	<i>2021 CERPE</i>	<i>2022 CERPE</i>	<i>2023 CERPE</i>	<i>2024 CERPE</i>
Recettes totales (hors emprunts)	10.751.198	10.683.992	10.910.584	11.145.606	11.384.548	11.637.134
<i>en % du PIB communautaire</i>	6,32%	6,11%	6,06%	6,03%	5,99%	5,96%
<i>en % du PIB national</i>	2,31%	2,23%	2,21%	2,20%	2,18%	2,17%
Dépenses primaires totales	10.942.700	11.229.732	11.487.515	11.786.856	12.099.632	12.402.301
<i>en % du PIB communautaire</i>	6,43%	6,42%	6,38%	6,38%	6,37%	6,35%
<i>en % du PIB national</i>	2,36%	2,35%	2,33%	2,32%	2,32%	2,31%
Solde primaire	-191.502	-545.740	-576.931	-641.250	-715.084	-765.166
Solde Net à financer	-387.249	-733.094	-762.095	-831.250	-919.372	-994.562
Solde de financement SEC	-192.242	-613.724	-673.652	-728.423	-779.660	-854.759
<i>en % du PIB communautaire</i>	-0,18%	-0,56%	-0,59%	-0,62%	-0,65%	-0,69%
<i>en % du PIB national</i>	-0,04%	-0,13%	-0,14%	-0,14%	-0,15%	-0,16%
Dette brute consolidée	8.347.249	8.950.343	9.582.438	10.283.688	11.073.060	11.937.623
<i>en % du PIB communautaire</i>	4,90%	5,11%	5,33%	5,56%	5,83%	6,11%
<i>en % du PIB national</i>	1,80%	1,87%	1,94%	2,03%	2,12%	2,22%
Dette CF (intégralement à sa charge)	6.734.386	7.337.480	7.969.575	8.670.825	9.460.197	10.324.760
Rapport dette CF / recettes	62,64%	68,68%	73,04%	77,80%	83,10%	88,72%

Sources : documents budgétaires de la Communauté française ; calculs CERPE.

Les perspectives de la Région de Bruxelles-Capitale ne projettent pas de retour à l'équilibre SEC d'ici 2024. Malgré une amélioration progressive du solde de financement SEC, l'endettement croit de manière importante tout le long de la période. Le niveau du solde est tel que la croissance de la dette reste supérieure à celle du PIB régional à prix courants ou du PIB national ; en conséquence, le solde en pourcent du PIB continue à s'accroître.

Tableau 4 - Perspectives budgétaires de la Région de Bruxelles-Capitale (en milliers EUR)

	<i>2019 initial</i>	<i>2020 CERPE</i>	<i>2021 CERPE</i>	<i>2022 CERPE</i>	<i>2023 CERPE</i>	<i>2024 CERPE</i>
Recettes totales (hors emprunt à plus d'un an)	5.466.588	5.486.508	5.636.024	5.793.411	5.953.976	6.126.816
<i>En % du PIB régional</i>	6,70%	6,55%	6,55%	6,56%	6,57%	6,58%
<i>En % du PIB national</i>	1,18%	1,15%	1,14%	1,14%	1,14%	1,14%
Dépenses primaires totales	6.358.510	6.336.152	6.454.026	6.582.123	6.713.167	6.852.118
<i>En % du PIB régional</i>	7,79%	7,56%	7,50%	7,45%	7,40%	7,36%
<i>En % du PIB national</i>	1,37%	1,32%	1,31%	1,30%	1,29%	1,28%
Solde primaire	-891.922	-849.644	-818.002	-788.712	-759.191	-725.302
Solde Net à financer	-1.050.935	-1.014.479	-990.302	-972.936	-960.650	-949.359
Solde de financement SEC 2010	-460.044	-503.862	-479.423	-461.838	-449.387	-445.787
<i>En % du PIB régional</i>	-0,56%	-0,60%	-0,56%	-0,52%	-0,50%	-0,48%
<i>En % du PIB national</i>	-0,10%	-0,11%	-0,10%	-0,09%	-0,09%	-0,08%
Dettes directes totales	4.045.528	4.880.007	5.690.309	6.483.245	7.263.894	8.033.253
Rapport dette directe/recettes	74,00%	88,95%	100,96%	111,91%	122,00%	131,12%
Dettes brutes consolidées	6.216.323	7.046.482	7.853.864	8.643.880	9.421.609	10.190.048
<i>En % du PIB régional</i>	7,62%	8,41%	9,13%	9,78%	10,39%	10,95%
<i>En % du PIB national</i>	1,34%	1,47%	1,59%	1,70%	1,80%	1,90%

Sources : documents budgétaires de la RBC ; calculs CERPE.